

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о результатах организационно – управленческой деятельности УФССП России
по Мурманской области за 2014 год

**1. Результаты выполнения показателей деятельности Управления
Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области (далее –
Управление), утвержденных ФССП России:**

	Наименование показателя	Прогнози- руемое значение показате- ля на 2014 год	Фактиче- ские показате- ли Управле- ния 2014 год	Отклон- ение ("-" не выполн- ение)	Фактиче- ские показате- ли Управле- ния 2013 год	Отклоне- ние от АППГ
1. Оценка состояния исполнительного производства						
1	Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств	47%	38,98%	-8,02%	46,0%	-7,02%
2	Интенсивность исполнения требований исполнительных документов	101%	102,19%	1,19%	96,7%	5,49%
3	Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов	11%	11,54%	0,54%	6,21%	5,33%
4	Законность действий должностных лиц ФССП России	7%	2,8%	4,2%	2,0%	0,8%
2. Оценка организации обеспечения установленного порядка деятельности судов						
5	Процент осуществления приводов в суды по уголовным делам	80%	97,70%	17,7%	98,0%	-0,3%
6	Процент осуществления приводов в суды по административным делам	80%	98,00%	18,0%	98,0%	0,0%
3. Оценка организации дознания						
7	Результативность расследования уголовных дел	98%	98,34%	0,34%	96,1%	2,24%
8	Оперативность производства дознания (свыше 30 суток)	91%	90,80%	-0,20%	не рассчит- ывался	
9	Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам	0,15%	0,0%	0,15%	0,0%	0,00%
	Количество не выполненных показателей		2		4	

Из числа дополнительных показателей, требующих ежемесячного мониторинга, Управлением предварительно не выполнено 6 показателей из 13 (ряд показателей рассчитывается относительно от среднероссийских значений).

2. Невыполненные показатели

Управлением по итогам 2014 года по линии организации исполнительного производства не выполнен лишь 1 из 4 основных показателей:

Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств 39,0 %, при прогнозном значении – 47 % (АППГ – 46,04 %). На протяжении года наблюдалась положительная динамика по выполнению данного показателя (с 01.02.2014 по 31.12.2014 указанный показатель увеличился на 35,8 % (с 3,2 % до 39,0 %). Для достижения указанного показателя необходимо было дополнительно окончить фактическим исполнением 48,7 тыс. исполнительных производств.

В ходе проведенного анализа установлено, что невыполнение прогнозных показателей, в т.ч. снижение количества исполнительных производств окончанных фактическим исполнением обусловлено целым рядом причин, существенно влияющих как на общее количество оканчиваемых исполнительных производств, так и на количество исполнительных производств, оканчиваемых фактическим исполнением.

К одной из причин относится снижение поступления исполнительных документов на 18,4 тыс., из них штрафов ГИБДД на 1,9 тыс., имеющих высокий процент фактического взыскания.

Кроме того, существенно снизилось количество исполнительных производств, окончанных фактическим исполнением, за счет списания денежных средств со счетов должников (с 70% в 2013 году до 30,1% в т.г., т.е. из 199,1 тыс. исполнительных производств, окончанных в 2014 году фактическим исполнением – только 60,3 тыс. исполнительных производств окончено за счет списания).

В 2014 году Управлению в результате предпринятых организационно-управленческих мер удалось обеспечить вынесение постановлений об обращении взыскания на денежные средства не позднее дня следующего за днем получения положительного ответа из банка по исполнительным производствам, в рамках которых поступили ответы о достаточности денежных средств на счета должников для полного погашения задолженности.

Количество ИП, находившихся на исполнении	Количество направленных запросов в банки	Количество ответов, где достаточно денежных средств	Количество постановлений	
			где достаточно денежных средств	где более 99 руб. на счетах должника
553 тыс.	1 088 тыс.	62 тыс.	60 тыс.	25 тыс.

Следует отметить, что в текущем году по сравнению АППГ возросло количество исполнительных производств, по которым копии исполнительных документов направлены на удержание из заработной платы должника, с 21,1 тыс. (в 2013 году) до 34,1 тыс. (в 2014 году), т.е. на 13 тыс. или 61,6%, что в будущем позволит исполнить указанные исполнительные производства.

Структура находившихся на исполнении исполнительных производств свидетельствует о том, что показатель по доле исполнительных производств, окончанных

фактическим исполнением (47%), достигнут лишь по следующим категориям исполнительных производств:

- о взыскании госпошлины (доля исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, 50,1 %);
- о взыскании штрафов ГИБДД (доля исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, 59,9 %);
- о взыскании заработной платы (доля исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, 55,3 %);
- о взыскании исполнительского сбора (доля исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, 52,8%).

Однако, из находившихся на исполнении исполнительных производств (552 963 ИП) данные категории составляют всего 38,6 % (213 487 ИП), указанная структура исполнительных производств оказывает существенно влияние на достижение показателя по доле исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением.

Анализ оставшихся категорий исполнительных производств свидетельствует о том, что за счет их исполнения показатель по доле исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, достигнуть не представилось возможным:

- о взыскании налоговых платежей (34,5 %);
- о взыскании кредитных платежей (12,1%);
- о взыскании коммунальных платежей (24,8%);
- неимущественного характера (44,4%);
- о взыскании страховых взносов в пользу ПФ Российской Федерации (15,9%);
- о взыскании алиментных платежей (2,3%);
- о взыскании административных штрафов (за исключением штрафов ГИБДД) (25,9%).

Анализ остатка свидетельствует, что на 01.01.2015 доля высокоисполняемых категорий составила 24,3% (из 190,7 тыс. 46,4 тыс.- госпошлина (7,7 тыс.), штрафы ГИБДД (28 тыс.), заработная плата (2 тыс.), исполнительский сбор (6,8 тыс.), ИП неимущественного характера (1,9 тыс.)

В целях повышения эффективности принудительного исполнения актов судебных и иных органов ежемесячно для каждого структурного подразделения Управления устанавливались прогнозные значения по количеству исполнительных производств, подлежащих окончанию, в том числе фактическим исполнением. Особое внимание уделялось отработке структурными подразделениями Управления исполнительных производств на незначительные суммы (менее 3 тыс. руб.). В результате их остаток на конец года составил 78 тыс. исполнительных производств и в сравнении с 1 полугодием 2014 года снизился на 27,0 тыс. исполнительных производств.

Еженедельно проводились селекторные совещания при заместителе руководителя Управления, на которых подводились итоги работы за прошедшую неделю, заслушивались начальники структурных подразделений Управления, не справившиеся с установленными прогнозными значениями и планировались мероприятия, которые необходимо выполнить в будущем.

Начиная с мая текущего года указанные совещания проводились при руководителе Управления.

Сотрудниками отдела организации исполнительного производства Управления в течение 2014 года проводился еженедельный мониторинг прогнозируемых показателей путем анализа еженедельных отчетов структурных подразделений Управления, а также

исполнительных производств, находящихся в остатке на незначительные суммы (до 500 руб., до 3 000 руб.) и исполнительных производств, по которым остаток долга отсутствует.

Помимо этого, на постоянной основе зональными кураторами осуществлялась проверка АИС ФССП на наличие положительных ответов из банков и иных кредитных организаций и принятие по ним судебными приставами-исполнителями мер по обращению взыскания на денежные средства.

В 1 квартале 2014 года осуществлялось массовое информирование должников о возбуждении в отношении них исполнительных производств путем направления извещений простой почтовой корреспонденцией, а также в случае необходимости путем вручения повесток судебными приставами по ОУПДС.

Кроме этого, в текущем году организованы массовые выходы судебных приставов-исполнителей на обслуживаемую территорию, обзвон должников, а также вручение требований должникам с целью выявления их имущества.

Помимо этого, в июне 2014 года с УФНС России по Мурманской области проведена сверка на предмет выявления исполнительных документов о взыскании госпошлины, по которым сумма долга оплачена в полном объеме минуя депозитный счет. В результате сверки (за 2 прошедших года) по лицам, уплатившим госпошлину: из 72,8 тыс. платежей выявлено 36 исполнительных документов, по которым долг погашен.

Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов, 34,98 %, при прогнозном значении – 47 % (АППГ – 38,9%).

Всего за 12 месяцев 2014 года фактическим исполнением окончено 98,2 тыс. исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов на общую сумму 1 950,4 млн. руб. (в АППГ – 101,6 тыс. на 2 232,7 тыс.).

Для достижения указанного показателя необходимо было дополнительно окончить 36 тыс. исполнительных производств.

Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов о взыскании административных штрафов, 28,8 %, при прогнозном значении – 47 % (АППГ – 31,7%).

За 12 месяцев 2014 года фактическим исполнением окончено 4 273 исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов о взыскании административных штрафов. Для достижения данного показателя необходимо было дополнительно окончить 2,7 тыс. исполнительных производств.

В 2014 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 16 555 исполнительных производств о взыскании судебными приставами-исполнителями штрафов, наложенных судами за административные правонарушения на сумму 183 663 тыс. руб., тогда как в аналогичном периоде прошлого года (далее - АППГ) – 13 917 исполнительных производств на 135 251 тыс. руб. Таким образом, поступление исполнительных документов данной категории в текущем году увеличилось на 18,9 % по сравнению с АППГ. Указанный прирост исполнительных производств связан с увеличением поступивших на исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

В отчетном периоде возбуждено судебными приставами-исполнителями 10 961 исполнительное производство данной категории на сумму 142 364 тыс. руб., что

больше на 32,3 % по количеству и меньше на 51,5 % по сумме, чем в 2013 года (АППГ 8 287 исполнительных производств на 93 952 тыс. руб.).

Окончено в 2014 году 6 898 исполнительных производств на 58 228 тыс. руб., что на 5,1 % по количеству и на 32,7 % по сумме меньше, чем за АППГ (7 270 исполнительных производств на сумму 86 616 тыс. руб.).

Из числа оконченных исполнительных производств судебными приставами-исполнителями фактически исполнено 4 273 исполнительных документов на общую сумму 34 555 тыс. руб., тогда как в АППГ – 3 908 исполнительных производств на сумму – 17 976 тыс. руб.

Таким образом, в 2014 фактическим исполнением окончено на 365 исполнительных производств больше, а сумма фактически взысканных денежных средств по сравнению с АППГ, возросла на 92,2 %.

Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода по сравнению с АППГ вырос на 45,4 % по количеству, а по сумме на 58 021 тыс. руб.: 8 185 исполнительных производств на сумму 99 320 тыс. руб. (АППГ 5 630 на 41 299 тыс. руб.).

Анализируя причины роста остатка исполнительных производств данной категории необходимо отметить тот факт, что наибольшее количество административных штрафов, выданных судами составляют постановления органов внутренних дел, а именно 4 523 исполнительных производств или 55,3 % от общего количества штрафов, наложенных судебными органами, из них 2 528 исполнительных производств возбуждены в отношении неплатежеспособных граждан.

Нередки случаи, когда в отношении одного и того же лица органами внутренних дел составляется несколько административных материалов, которые впоследствии, ввиду неплатежеспособности должника оказываются невзысканными, что говорит о снижении роли административного наказания как меры понуждения к правомерному поведению.

Кроме того, из остатка 8 185 исполнительных производств данной категории - 2 253 исполнительных производства или 27,5 % возбуждены на основании постановлений судов по протоколам, составленным по ч. 1 ст. 20.25 КоАП Российской Федерации, наибольшее количество из них по протоколам органов внутренних дел — 906 исполнительных производств.

Анализ остатка неоконченных исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений судов по протоколам, составленным по ч. 1 ст. 20.25 КоАП Российской Федерации показал, что из 2 253 исполнительных производств - 1 304 исполнительных производства возбуждены в отношении неплатежеспособных граждан; по 133 исполнительным производствам должники находятся в местах лишения свободы.

Таким образом, по большинству исполнительных производств данной категории отсутствует перспектива взыскания.

Кроме того, Управлением приняты меры по ориентированию судебных органов на активизацию применения административного наказания в виде обязательных работ.

Так, в сентябре 2014 года Управлением организовано и проведено совещание с представителями судебных органов на предмет рассмотрения возможности более эффективного применения обязательных работ, как вида административного наказания, что позволит избежать проблем, связанных с невозможностью взыскания административных штрафов с должников, у которых отсутствует имущество либо ведущих аморальный образ жизни, исключит увеличение количества заведомо неисполнимых административных штрафов при неисполнении должниками, указанной категории, ранее назначенных в соответствии с КоАП Российской Федерации

административных наказаний, при этом обеспечит соблюдение принципа неотвратимости наказания.

В отчетном периоде в рамках исполнительных производств рассматриваемой категории наложен 71 арест на имущество должника (АППГ 64 ареста), вынесено 74 постановления о розыске должника (имущества должника) (АППГ 28 постановлений о розыске), в рамках 4 253 исполнительного производства вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации (АППГ 2 242 постановлений), в рамках 33 исполнительных производств вынесены постановления о временном ограничении права выезда должника за пределы Российской Федерации (АППГ 28 постановлений о временном ограничении).

В течение текущего года ежеквартально проводились рейды, по адресам должников, указанных в исполнительных документах.

Всего на рейдах отработано 8 425 исполнительных документов указанной категории, окончено фактическим исполнением по результатам рейда 174 исполнительных производства.

В октябре 2014 года структурными подразделениями Управления осуществлен массовый обзвон должников, по результатам которого извещены посредством телефонного звонка 2 720 должников, из которых явились на прием к судебному приставу-исполнителю 154 должника и 34 оплатили задолженность по исполнительным документам.

В течение марта, мая, ноября текущего года была организована работа по повторному направлению запросов в банки и иные кредитные учреждения по исполнительным производствам, находящихся на исполнении более 2-х месяцев.

По линии организации дознания не выполнен 1 основной показатель и 4 дополнительных показателя, требующих ежемесячного мониторинга.

В незначительной степени не удалось достичь выполнения показателя оперативности производства дознания, который составил 90,8% при установленных 91% (АППГ – 89,66%).

За 12 месяцев 2014 года расследовано в установленный законом 30-суточный срок 690 уголовных дел (АППГ – 720).

Нарушены сроки по 71 уголовному делу, из которых по 29 уголовным делам сроки нарушены, из ранее приостановленных и возобновленных производством (АППГ — по 83, из которых по 42 из ранее приостановленных и возобновленных производством).

Кроме того, сроки нарушены из-за возвращения прокурорами 21 уголовного дела для производства дополнительного расследования.

При этом по 21 уголовному делу сроки дознания нарушены в связи с производством судебно-медицинских экспертиз. Необходимость назначения и производства экспертиз возникла из-за изменений в законодательстве. В связи с чем возникала необходимость устанавливать психическое или физическое состояние подозреваемого, когда имеются основания полагать, что он является больным наркоманией. При этом была затруднена доставка подозреваемых к конкретной дате и месту производства экспертиз, в связи с невозможностью их обнаружения.

Было назначено 14 психолого-психиатрических экспертиз, 11 судебно-наркологических экспертиз, 3 бухгалтерских экспертизы и 3 почерковедческих экспертизы.

При этом по 1 уголовному делу было назначено 2 психолого-психиатрические экспертизы (1 — дополнительная); по 3 уголовным делам были назначены и наркологическая и психолого-психиатрическая экспертизы (в каждом деле).

По 1 уголовному делу было назначено одновременно 3 бухгалтерские и 3 почерковедческие криминалистические экспертизы.

Не удалось выполнить и показатель по проценту уголовных дел, возвращенных прокурором для дополнительного расследования либо для пересоставления обвинительного акта – 3,5%, при установленных 3,3% (АППГ – 2,6%).

За 12 месяцев 2014 года возвращено прокурорами 26 уголовных дел (для производства дополнительного дознания 21 и для пересоставления обвинительного акта — 5 (АППГ – 20 (для дополнительного дознания 15 дел, для пересоставления обвинительного акта 5)).

Основными причинами возвращения уголовных дел для производства дополнительного дознания явились следующие обстоятельства:

- дознавателем при описании преступного деяния допущено неверное изложение последствий совершенного преступления, а именно неверно указан размер задолженности, образовавшейся вследствие неуплаты алиментов (таким образом, исключается возможность вынесения судебного решения в случаях, когда обвинение, изложенное в обвинительном заключении или обвинительном акте, не соответствует установленным в ходе дознания обстоятельствам. В связи с чем, данное нарушение является существенным, так как при изложенных в обвинительном акте обстоятельствах размер задолженности необоснованно занижен, то есть последствия преступления указаны неверно);

- данные о лице, привлекаемом к уголовной ответственности, не соответствуют материалам уголовного дела (неверное указание на место рождения, проживания, ошибки при написании фамилий, имен подозреваемых);

- неверное указание количества листов дела в протоколе ознакомления подозреваемого и адвоката;

- данный обвинительный акт не может быть утвержден, а уголовное дело не подлежит направлению в суд, поскольку при производстве дознания были допущены существенные нарушения требований законодательства Российской Федерации п. 2 ст. 21, ст. 75, ст. 85 УПК Российской Федерации, не в полном объеме установлена объективная сторона преступления;

- нарушения, допущенные при составлении процессуальных документов, и технические ошибки при оформлении уголовного дела.

Указанные недостатки, допущенные в ходе предварительного расследования уголовного дела, не могли быть восполнены на стадии судебного разбирательства по уголовному делу, в связи с чем уголовные дела возвращались для производства дополнительного дознания.

Показатель коэффициента применения мер уголовно-правового принуждения по исполнительным производствам, возбужденным на основании судебных актов в отношении юридических лиц не выполнен и составил 0,15% при установленных ФССП 0,9 % (АППГ — 0,32%).

Всего возбуждено 13 уголовных дел против правосудия (АППГ – 27), из которых 1 уголовное дело по ч. 1 ст. 312 УК Российской Федерации (АППГ – 17) и 12 уголовных дел по ст. 315 УК Российской Федерации (АППГ – 9).

На невыполнение данного показателя повлиял и тот факт, что не представилось возможным возбудить уголовные дела по ст. 315 УК Российской Федерации по причине частой смены должностных лиц (руководителей организаций) юридических лиц, банкротства организаций — должников и/или прекращение их деятельности.

Кроме того, нельзя не отметить значительное снижение количества возбужденных уголовных дел по ст. 312 УК Российской Федерации, на которое повлияли проведенные отделом организации работы по реализации имущества должников Управления мероприятия по контролю за своевременностью принятия судебными приставами – исполнителями процессуальных решений в отношении арестованного имущества, а так же изменения в законодательстве об исполнительном производстве в части возможности самостоятельной реализации имущества, подвергнутого аресту, а также

Показатель коэффициента применения мер уголовно-правового принуждения по исполнительным производствам о взыскании алиментов не выполнен и составил 9,42% при установленном показателе 10% (АППГ – 9%). За 12 месяцев 2014 возбуждено 800 уголовных дел по ст. 157 УК Российской Федерации (АППГ – 790).

Принятые руководителем Управления управленческие решения позволили увеличить количество возбужденных уголовных дел по данному составу в сравнении с аналогичным периодом 2013 года.

Вместе с тем, в 2014 году не представилось возбудить уголовные дела по ст. 157 УК Российской Федерации в рамках 201 исполнительного производства, которые хотя и имели признаки состава преступления, но по которым возникли обстоятельства, исключающие возможность применения мер уголовно – правового принуждения (оплата задолженности должниками, постановка на учет в органы занятости населения, отсутствие сведений о местонахождении должников и т.д.)

Показатель коэффициента применения мер уголовно-правового принуждения по исполнительным производствам о взыскании кредиторской задолженности на сумму свыше 1,5 миллионов рублей, составил 0,3% при прогнозируемом показателе 1,8 % (АППГ – 1,0%).

За 12 месяцев 2014 года возбуждено 1 уголовное дело по ст. 177 УК Российской Федерации (АППГ – 4 дела, возбуждено в отношении одного должника).

Сложности применения мер уголовно-правового воздействия напрямую связаны с наличием критерия злостности в действиях лиц, на которых возложены обязательства по исполнению требований исполнительных документов. Зачастую лица, в чьих действиях формально усматривались признаки вышеуказанного состава преступления не имели фактической возможности исполнить требования исполнительного документа, а, следовательно, отсутствует необходимый элемент состава.

Возбуждение уголовных дел в отношении поручителей — должников невозможно из-за складывающейся судебной-следственной практики.

Следует отметить, что в целях выполнения основных и дополнительных показателей по линии дознания на регулярной основе проводятся заслушивания как начальников

отделов – старших судебных приставов, так и персонально судебных приставов - исполнителей по конкретным исполнительным производствам.

Ежемесячно составляется и ведется график окончания уголовных дел.

В течение 12 месяцев 2014 года осуществлено 13 выездов мобильных групп.

Осуществлено 13 проверок структурных подразделений Управления. В ходе выездов изучены 274 ИП, по которым были даны 132 указания. По результатам исполнения указаний было возбуждено 74 уголовных дела.

05.06.2014 в Прокуратуре Мурманской области было проведено оперативное совещание с участием руководителя Управления Ларина В.А. и заместителя прокурора Мурманской области Резниченко С.В. (протокол от 05.06.2014 № 35).

По результатам этого совещания руководителем Управления Лариным В.А. и прокурором Мурманской области Ершовым М.О. подготовлено информационное письмо «О практике применения мер уголовно-правового воздействия, предусмотренных ст. 157 УК Российской Федерации».

Данным письмом определены критерии и условия злостности, при наличии которых в отношении должников имеются основания для возбуждения уголовных дел по ст. 157 УК Российской Федерации.

Информационное письмо направлено в структурные подразделения Управления и районным прокурорам для практического применения.

3. Меры, принятые в отчетном периоде для выполнения показателей

За 12 месяцев 2014 г. отделами аппарата Управления в целях совершенствования управленческой деятельности разработано 462 (АППГ – 441) приказа и 144 (АППГ – 155) распоряжений руководителя Управления – главного судебного пристава Мурманской области.

В целях оптимизации и повышения эффективности взаимодействия Управления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, выработки совместных решений, направленных на разрешение проблемных вопросов, возникающих в ходе исполнения требований исполнительных документов принято участие в 40 совместных совещаниях, а именно:

– в заседаниях антитеррористической комиссии Мурманской области при Губернаторе Мурманской области (27.01.2014, 22.04.2014, 21.08.2014, 16.12.2014);

– в заседании межведомственного совещания с ГУОБДД МВД Российской Федерации по взаимодействию подразделений Госавтоинспекции с подразделениями ФССП России (06.02.2014, 18.12.2014);

– в заседании межведомственного совещания по вопросам взаимодействия Управления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Мурманской области (10.02.2014, 12.04.2014, 24.11.2014);

– в заседании коллегии УФСН России по Мурманской области (13.02.2014);

– в рабочей встрече с Уполномоченным по правам ребенка в Мурманской области Коганом Б.С. (25.02.2014);

– в заседании Правительства Мурманской области по вопросам подготовки жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к отопительному периоду 2014 г. (28.03.2014);

- в заседании коллегии в УФМС России по Мурманской области по итогам работы за 2013 год (28.01.2014, 15.05.2014, 10.07.2014, 04.12.2014);
- в заседаниях коллегии руководителей территориальных органов федеральных органов государственной власти при главном федеральном инспекторе в Мурманской области (26.02.2014, 04.09.2014, 04.12.2014, 11.12.2014);
- в совещании судей флотского и гарнизонных военных судов (16.02.2014, 25.12.2014, 25.12.2014);
- в заседании коллегии УФНС России по Мурманской области (13.02.2014);
- в заседании рабочей группы по работе с нерентабельными коммерческими организациями, крупнейшими недоимщиками и предприятиями банкротами Мурманской области при министерстве экономического развития Мурманской области (27.02.2014);
- в совещании судей Мурманской области (21.02.2014);
- в межведомственном совещании с ТУ Росимущества по Мурманской области (21.05.2014, 24.07.2014, 20.11.2014);
- в заседании Координационного совета по вопросам взаимодействия исполнительных органов государственной власти Мурманской области при Правительстве Мурманской области (21.05.2014);
- в заседании координационного совещания по обеспечению правопорядка на территории Мурманской области (05.03.2014, 29.05.2014, 15.12.2014).
- в совместном совещании рабочей группы по погашению задолженности страхователей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и медицинское страхование (08.05.2014);
- в совместном совещании рабочей группы УФНС России по Мурманской области и Управления по вопросу взыскания налоговой задолженности (19.05.2014);
- в заседании координационного совещания по обеспечению правопорядка на территории Мурманской области (05.03.2014, 29.05.2014);
- в заседании Межведомственной комиссии по координации мероприятий, направленных на предотвращение незаконной заготовки и оборота древесины на территории Мурманской области, организованном в Министерстве природных ресурсов и экологии Мурманской области (12.03.2014);
- в совещании в режиме видеоконференцсвязи по теме: «Подготовка к пожароопасному сезону 2014 года и другие вопросы лесного хозяйства» (16.04.2014);
- в заседании рабочей группы по работе с нерентабельными коммерческими организациями, предприятиями-банкротами и предприятиями Мурманской области, имеющими задолженность перед бюджетами всех уровней и по заработной плате (03.06.2014);
- в итоговом межведомственном совещании с Уполномоченным по правам ребенка при Президенте РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Астаховым П.А. с руководителями органов исполнительной власти, силовых структур, ведомств, общественных организаций по вопросам защиты прав детей (27.06.2014).
- в расширенном оперативном совещании руководителей территориальных органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Северо-Западного федерального округа (04.08.2014);
- в заседании Координационного совета при Управлении Минюста Российской Федерации по Мурманской области (29.12.2014).

В целях повышения эффективности розыскной деятельности

Управлением продолжено активное использование и применение нестандартных методов по сбору сведений о должниках и их имуществе, в том числе с использованием электронного документооборота в рамках межведомственного взаимодействия, из них наиболее эффективные:

- анализ сведений об истории передвижения должников-граждан железнодорожным транспортом по запросу судебных приставов-исполнителей, осуществляющих розыск, ОВД на транспорте предоставляет из АИПС ФР «Оповещение»;

- сторожевой контроль в ПТК «Розыск-Магистраль» СЗ УВДТ МВД России о передвижениях авиа и ж/д транспортом разыскиваемых должников-граждан на основании заявки судебных приставов-исполнителей;

- использование судебными приставами-исполнителями Управления на автодорогах г. Мурманска и области аппаратно-программного комплекса «ПОТОК-Д» в целях выявления в потоке автотранспортных средств автомобилей должников по исполнительным производствам с последующим применением в их отношении мер принудительного взыскания. За 12 месяцев 2014 года установлено 138 автотранспортных средств, принадлежащих должникам, взыскано более 196 тыс. руб., наложено 44 ареста на имущество должников, в том числе арестовано 22 единицы автотранспорта, согласно предварительной оценке судебного пристава-исполнителя на сумму 2750 тыс. руб.;

- в рамках межведомственного взаимодействия с УГИБДД УМВД России по Мурманской области осуществляется электронный документооборот по зарегистрированному на должников-граждан автотранспорту. С помощью данных, полученных от УГИБДД УМВД России по Мурманской области, наложен арест на 1079 единицы автотранспортных средств должников;

- в целях выявления лиц, уклоняющихся от уплаты административных штрафов, Управлением принято участие в межведомственных мероприятиях «Автобус».

С целью активизации работы по достижению показателей с использования механизма реализации имущества должников было предпринято:

- проведено 12 совместных совещаний с ГУ Росимущества в Мурманской области, на которых обсуждались причины нереализации арестованного имущества, а также возникающие проблемные вопросы;

- специалисты отдела реализации участвуют в комиссиях по проведению торгов, проводимых ГУ Росимущества в Мурманской области специализированными организациями;

- для привлечения потенциальных покупателей с целью увеличения объема реализованного имущества на информационных стендах Управления, а также в каждом структурном подразделении Управления регулярно размещается информация об имуществе, находящемся на реализации;

- продолжена работа по размещению в автосалонах города списков арестованного имущества, находящегося на реализации;

- дежурные судебные приставы-исполнители обеспечиваются рекламными листовками, подготовленными Управлением, с указанием контактных телефонов организаций, занимающихся реализацией арестованного имущества на территории Мурманской области;

- информация о реализуемом имуществе в виде плакатов размещена в общественном транспорте города, туристических агентствах, риэлторских организациях и т. п.;

– организована работа по направлению предложений о покупке дорогостоящего арестованного имущества в различные организации Мурманской области.

С целью популяризации банка данных исполнительных производств, повышения эффективности принудительного исполнения актов судебных и иных органов в июне текущего года организовано проведение дежурств на железнодорожном вокзале и в аэропорту г. Мурманска. Обратившиеся граждане проинформированы о наличии задолженности, способах и порядке ее уплаты.

Судебные приставы-исполнители структурных подразделений Управления при осуществлении приема граждан знакомят последних с памяткой, в которой содержится информация об использовании ресурса «Банк данных исполнительных производств». Данные памятки находятся в свободном доступе для всех граждан, проходящих в структурные подразделения Управления.

Кроме того, руководитель Управления, заместители руководителя Управления, а также начальники структурных подразделений Управления провели совещания с руководством органов государственной власти и местного самоуправления по популяризации Банка данных исполнительных производств с вручением памятки и демонстрацией получения соответствующей информации из официального интернет-сайта ФССП России.

По результатам проведенных мероприятий 5 контролирующих органов (Мурманская таможня, ГУ-Отделение ПФР по МО, ИЦ УМВД по МО, УГИБДД по МО, УФНС России по МО) и 7 администраций муниципальных образований Мурманской области разместили на своих официальных сайтах баннер со ссылкой на «Банк данных исполнительных производств».

Руководителям крупнейших предприятий Мурманской области направлены письма о возможностях проверок сотрудников, используя Банк данных исполнительных производств.

Аналогичные письма были подготовлены и направлены главам муниципальных образований Мурманской области, командующему Северным Флотом и иным руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Предпринятые меры способствовали повышению эффективности Управления по основным направлениям деятельности.

4. Состояние исполнительской дисциплины

В 2014 году на контроле в отделе ОКР и СМИ находилось 4 154 (АППГ – 1742) организационно-распорядительных документа, занесенных в базу контроля, в том числе с периодическим сроком исполнения. Из них 2 354 указания директора ФССП России и его заместителей. Все предписания исполнены в полном объеме.

Порядок постановки и снятия с контроля в Управлении мероприятий, предусмотренных решениями коллегий, оперативных совещаний Управления, решений коллегий ФССП России, оперативных совещаний при директоре ФССП России, указаний Минюста России осуществлялись в строгом соответствии с требованиями документов, регламентирующих данное направление деятельности.

Фактов неисполнения сотрудниками аппарата Управления предписанных мероприятий не установлено, отчетные документы оформлены надлежащим образом и представлены в ООКР и СМИ.

По итогам 2014 года проведено 90 (АППГ-73) служебных проверок. К дисциплинарной ответственности привлечено 76 (АППГ-58) служащих.

Применены следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание - 66 (АППГ - 49);
- выговор – 10 (АППГ - 8);
- предупреждение о неполном должностном соответствии – 0 (АППГ - 1);
- освобождение от замещаемой должности гражданской службы – 0 (АППГ - 0);
- увольнение с гражданской службы – 0 (АППГ- 0), в т.ч. в связи с утратой доверия – 0 (АППГ- 0).

К дисциплинарной ответственности не привлечено 11 государственных гражданских служащих по причинам:

- отсутствие состава дисциплинарного проступка – 0;
- лишены премии полностью или частично – 11;
- истек срок привлечения к дисциплинарной ответственности – 0;
- увольнение в период проведения проверки – 3;
- не принято решение по результатам служебной проверки на конец отчетного периода – 0.

Процент эффективности служебных проверок составил 84,4 % (АППГ – 78 %).

Во исполнение требования о проведении служебной проверки, изложенного в акте прокурорского реагирования, поступившем в Управление, по результатам предварительной проверки, в отношении 6 государственных служащих (АППГ-12) проведено 6 служебных проверок (АППГ - 12).

Материалы в следственные подразделения правоохранительных органов не направлялись.

5. Организация контроля за деятельностью структурных подразделений

Деятельность Управления по проведению проверок ОСП осуществлялась в соответствии с требованиями приказов ФССП России от 20.12.2014 № 615, Управления от 18.02.2014 № 67.

В целях совершенствования управленческого воздействия в 2014 году работниками аппарата Управления организовано проведение 13 проверок деятельности ОСП (АППГ – 25). Все проверки осуществлены с выездом непосредственно в проверяемое структурное подразделение.

Из указанного количества проведено 3 комплексные проверки (АППГ – 4), 4 контрольные проверки (АППГ – 8), 5 тематических проверок (АППГ – 9) и одна целевая проверка (АППГ – 1).

По основаниям проведения состоялось 12 плановых проверок (АППГ – 21) и одна внеплановая проверка (АППГ – 4).

Таким образом, из 24 ОСП в отчетном периоде проверено 12 ОСП или 50,0 % от общего количества отделов (АППГ – 70,8 %).

Количество проверок сокращено по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в рамках исполнения указания ФССП России от 30.12.2013 № 12/08-33070-ВМ о снижении числа командировок на 40 %.

По результатам проверок организация служебной деятельности 5 ОСП в целом признана неудовлетворительной (АППГ – 7), а именно:

– по итогам тематической проверки ОСП г. Полярного ЗАТО Александровск. С учетом сложившейся кадровой ситуации в ОСП, комиссия ходатайствовала перед руководителем Управления о нецелесообразности назначения служебной проверки в отношении начальника и судебных приставов-исполнителей отдела;

– по итогам тематической проверки МОСП г. Снежногорска ЗАТО Александровск и ЗАТО п. Видяево, проведены 2 служебные проверки, по результатам которых начальник ОСП и заместитель начальника ОСП привлечены к дисциплинарной ответственности;

– по итогам контрольной проверки ОСП г. Оленегорска;

– по итогам тематической проверки ОСП Октябрьского округа г. Мурманска. Меры дисциплинарного и материального воздействия не были предприняты в связи со сменой личного состава и начальника ОСП;

– по итогам комплексной проверки ОСП г. Полярного ЗАТО Александровска.

Кроме того, в отчётном периоде по результатам комплексной проверки ОСП г. Оленегорска, проведённой в ноябре 2014 г., по недостаткам, выявленным при рассмотрении обращений граждан и представителей организаций, по решению руководителя Управления Ларина В.А. проведены 2 служебные проверки в отношении начальника ОСП и заместителя начальника ОСП, по результатам которых они также привлечены к дисциплинарной ответственности в январе 2014 г.

В соответствии с п. 2.2. методических рекомендаций от 23.11.2011, утверждённых Директором ФССП России, Управлением также используются такие эффективные направления профилактической работы, не связанным с проведением служебной проверки, как заслушивание на совещания ответственных должностных лиц и депремирование по итогам работы.

Результаты всех проведённых проверок рассмотрены на оперативных совещаниях при руководителе Управления либо заместителях руководителя Управления с заслушиванием начальников ОСП, председателей комиссий и членов комиссий по проверкам (АППГ – 25). В работе оперативных совещаний по рассмотрению итогов двух проверок приняли участие начальники близлежащих ОСП (АППГ – 7).

По итогам трёх проверок по инициативе членов комиссии шести работникам ОСП руководителем Управления объявлены благодарности, одному работнику выдана премия в размере 3 000 рублей (АППГ – 1).

По результатам проверок в ОСП направлено 13 информационных писем (АППГ – 20), а также два обобщённых обзора, подготовленных ООКРиСМИ, по результатам проверок заместителями руководителя Управления в 2013 году и по результатам проверок отделами аппарата Управления в 2013 году для изучения, устранения аналогичных недостатков и использования в служебной деятельности (АППГ – 1).

Итоговые документы по результатам всех проверок отделами аппарата Управления размещены на внутреннем портале Управления.

Во исполнение п. 6.18 приказа ФССП России от 20.12.2013 № 615, п. 6.17 приказа Управления от 18.02.2014 № 67 краткие результаты проведённых проверок, а также

сведения о финансовых затратах на их проведение ООКР и СМИ размещены на интернет-сайте Управления.

В 2014 году контрольно-ревизионным отделом Управления проведено 25 плановых проверок соблюдения в ОСП действующего законодательства при выполнении финансовых операций по учету средств, поступающих во временное распоряжение ОСП, в том числе: целевых – 20 контрольных – 2, а также принято участие в трёх комплексных проверках в составе комиссий из числа работников аппарата Управления.

В соответствии с требованиями приказа ФССП России от 22.03.2012 № 148 «Об утверждении Положения об организации зонального контроля в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов», приказа Управления от 07.06.2012 № 223 «Об организации зонального контроля в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области» в отчётном периоде осуществлялся зональный контроль по организации ООИП, ООД, ООУПДС, ООРДИиРД, ООРРИД, ООКРиСМИ, ОПО, ОДО, ОГСК.

С учетом произошедших организационно-штатных изменений и в целях повышения эффективности управленческого воздействия разработан и утверждён приказ Управления от 17.03.2014 № 103 «Об организации зонального контроля в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области». В соответствии с данным приказом осуществление кураторства также возложено на ОРОГ и ОПК. В перечисленных отделах аппарата Управления приказами и распоряжениями руководителя Управления назначены работники, ответственные за обеспечение зонального контроля, а также лица, их заменяющие на период временного отсутствия. Ответственность за обеспечение зонального контроля по курируемым зонам возложена на заместителей руководителя Управления – заместителей главного судебного пристава Мурманской области. В целом данное направление деятельности находится на контроле руководителя Управления – главного судебного пристава Мурманской области. Между заместителями руководителя Управления распределены 24 ОСП по трём зонам обслуживания.

Руководителем Управления лично и заместителями руководителя Управления совместно с зональными специалистами аппарата Управления в соответствии с утверждённым графиком в январе и июле 2014 г. принято участие в выездных совещаниях при начальниках ОСП по подведению итогов работы за 2013 г. и первое полугодие 2014 г. Аналогичный график утверждён и на январь 2015 г.

Еженедельно проводится анализ работы курируемых ОСП, по результатам которого устанавливаются причины недостижения установленных показателей, отслеживается их динамика, разрабатываются меры, направленные на улучшение работы ОСП.

Одной из эффективных форм кураторства является проведение заместителями руководителя Управления совещаний с начальниками ОСП в формате селекторной связи с обязательным заслушиванием их о результатах работы и постановкой задач.

В отчётном периоде в рамках зонального контроля зональными специалистами осуществлено 307 выездов, из них: ООИП (85), ОУПДС (84), ООД (61), ОДО (44), ООРРИД (26), ООРДИиРД (7). В ходе этих выездов оказывалась практическая и методическая помощь по расследованию уголовных дел, осуществлялась проверка архивов ОСП, инвентаризация исполнительных производств, переданных на оперативное хранение.

Кроме того, специалистами отдела правового обеспечения Управления оказана практическая и методическая помощь ОСП по линии судебной защиты интересов ФССП России, ими принято участие в 165 судебных заседаниях, по которым Управление не было привлечено к участию в деле.

Во исполнение п. 7.2 протокола оперативного совещания при директоре ФССП России от 23.10.2012 № 35, указания ФССП России от 29.10.2012 № 12/04-27481-АП утверждены распоряжения руководителя Управления от 27.12.2013 № 151-р, от 26.03.2014 № 33-р, от 24.06.2014 № 71-р «О формировании мобильных рабочих групп из числа работников отделов организации дознания и административной практики и организации исполнительного производства для проверки качества отработки исполнительных производств судебными приставами-исполнителями структурных подразделений УФССП по Мурманской области» в 2014 году продолжено проведение совместных выездов работников ООД и ООИП Управления в ОСП. В отчетном периоде осуществлено 13 выездов мобильных групп, в ходе которых изучено 274 исполнительных производств, по которым даны 132 указания. По результатам исполнения указаний возбуждено 74 уголовных дела. Результаты выездов доложены руководителю Управления.

6. Организация работы коллегиальных и совещательных органов

В соответствии с планом работы коллегии Управления проведено 2 заседания коллегии Управления (05.02.2014, 30.07.2014), в ходе которых рассматривались вопросы «Об итогах работы Управления и его структурных подразделений за 2013 г. и задачах на первое полугодие 2014 г.» и «Об итогах работы Управления и его структурных подразделений в первом полугодии 2014 года и задачах на второе полугодие 2014 г.». Решение коллегии утверждено приказом Управления «Об объявлении решения коллегии УФССП России по Мурманской области от 05.02.2014» от 06.02.2014 № 40 и приказом Управления «Об объявлении решения коллегии УФССП России по Мурманской области от 30.07.2014» от 31.07.2014 № 303 соответственно.

В отчетном периоде проведено 10 плановых оперативных совещаний (АППГ – 10). Кроме того, в отчетном периоде проведено 239 (АППГ – 71) внеплановых оперативных совещания при руководителе Управления по различным направлениям деятельности. На указанных совещаниях руководством принято 1597 управленческих решений (АППГ – 681 решений).

На заседаниях коллегии Управления и оперативных совещаний при руководителе Управления заслушивались начальники ОСП и лица, исполняющие их обязанности, не обеспечившие выполнение прогнозируемых и плановых показателей, установленных ФССП России.

В соответствии с Регламентом Управления Федеральной службы судебных приставов, утвержденным приказом Управления от 24.09.2013 № 324, приказом Управления от 20.01.2012 № 15 «Об утверждении Положения об оперативном совещании при руководителе главной и ведущей групп должностей в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области» состоялось 46 еженедельных совещаний, выработано 496 управленческих решений (АППГ соответственно – 51/296).

Кроме того, в отчетном периоде активно использовалась такая форма управленческого воздействия, как проведение селекторных совещаний с начальниками ОСП, в ходе которых заслушаны доклады о причинах невыполнения показателей, установленных плановых заданий, а также о динамике сокращения остатков исполнительных производств, находящихся на исполнении по различным категориям исполнительных производств.

7. Организация работы с ведомственной статистической отчетностью (далее – ВСО)

Приказом Управления от 31.03.2014 № 119 «Об организации ведения статистической отчетности Управления Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области» определен порядок предоставления, формирования и согласования форм ведомственной статистической отчетности.

Отчеты форм №№ 1-1, 1-2, 1-3, 1-4 и 7-1, по СМИ (форма № 2-3) и о проверках (форма № 5-1) собирает и обобщает отдел ОКР и СМИ. После обобщения сводные отчеты, касающиеся деятельности организации исполнительного производства, направляются в профильный отдел Управления для проверки и согласования. Отчеты по формам №№ 2-1, 2-2, 3-1, 4-1, 4-2, 6-1, 6-2, 7-2, 7-3, 9-2 собирают и обобщают профильные отделы аппарата Управления.

Действующее в Управлении положение предусматривает проверку форматного и логического контроля ВСО в ООКР и СМИ и дальнейшее согласование с курирующими заместителями руководителя Управления. Ответственность за соблюдение логического и форматного контроля данных, сопоставление их с аналогичными показателями предыдущего периода, полноту, достоверность и своевременность представления статистических отчетов по утвержденным формам несут начальники отделов аппарата Управления и начальники отделов – старшие судебные приставы структурных подразделений Управления, утвердившие соответствующие отчеты.

В отчетном периоде соблюдение порядка ведения ВСО и достоверности представляемых сведений структурных подразделений Управления осуществлено в ходе 9 плановых проверок.

Информация о состоянии работы с ведомственной статистической отчетностью доложено на заседаниях оперативного совещания при руководителе Управления 11.04.2014 и 09.10.2014. Подготовлен обзоры о состоянии работы с ведомственной статистической отчетностью в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области за 3 месяца и 9 месяцев 2014 г. 09.10.2014 проведены занятия в системе служебной подготовки с начальниками ОСП и начальниками аппарата Управления.

8. В Управлении сформировались следующие положительные формы работы в сфере организационно-управленческой деятельности.

Так, начиная с мая 2014 г. ежедневно проводились селекторные совещания с начальниками отделов – старшими судебными приставами ОСП с целью анализа работы по вынесению постановлений о списании с банковских счетов должников денежных средств, распределения денежных средств, поступающих во временное распоряжение структурных подразделений Управления, а также динамики выполнения плана по наложению арестов на автотранспортные средства должников.

Кроме того, с целью повышения эффективности исполнения исполнительных производств ежемесячно в Управлении применялись меры дополнительной мотивации (премирования) судебных приставов-исполнителей, окончивших не менее 250 исполнительных производств, из них фактическим исполнением не менее 150 исполнительных производств, а также дополнительно составивших не менее 3 протоколов об административном правонарушении, наложивших не менее 2 арестов на имущество должников, в том числе на одно автотранспортное средство, и вынесших не менее 3 постановлений, ограничивающих выезд должников за пределы Российской Федерации.

Продолжена практика сбора информации о местах парковок автотранспортных средств в г. Мурманске и области, которая используется в виде электронного реестра, содержащего регистрационные номера автомобилей и адреса их парковок.

В ходе совмещения данного электронного реестра с электронными ответами УГИБДД УМВД России по Мурманской области о зарегистрированных на должников-граждан автотранспортных средств происходит совпадение по государственному регистрационному номеру автотранспортного средства. Таким образом, информация о месте нахождения разыскиваемого автотранспортного средства становится очевидной. В дальнейшем данная информация используется судебным приставом-исполнителем для осуществления ареста автотранспортного средства.

Кроме того, на основе введенных паспортов нагрузки работа по перераспределению штатной численности между структурными подразделениями Управления приобрела системный и плановый характер. Это позволяет оптимально распределять штатную численность судебных приставов-исполнителей, дознавателей и судебных приставов по ОУПДС между структурными подразделениями с целью выравнивания нагрузки.

Отдел организационно-контрольной
работы и взаимодействия со СМИ